



Ú N I A M I E S T S L O V E N S K A
PREPOŠTSKÁ 4
811 01 BRATISLAVA 1

☎ tel.: 02 / 5443 59 14
fax: 02 / 5443 59 14

E-mail: umosr@gtinet.sk
<http://www.unia-miest.sk>

I N F O R M Á C I A

PRE ÚČASTNÍKOV KONFERENCIE ZISS LUČENEC 24.-25. MARCA 2011
O PROJEKTE eGov-ZMLUVY A AKTIVITÁCH ÚNIE MIEST SLOVENSKA
V OBLASTI PODPORY EFEKTÍVNEHO ZVEREJŇOVANIA PODĽA ZÁKONA 546/2010
OBCAMI A MESTAMI AKO POVINNÝMI SUBJEKTAMI

Jednou z hlavných programových priorít Únie miest Slovenska je efektívnosť, transparentnosť a účasť občanov pri výkone verejnej správy na úrovni miestnej samosprávy.

Tento cieľ sa premietol do mnohých individuálnych i spoločných iniciatív nášho združenia v predchádzajúcom období. Ako príklady možno uviesť iniciatívy miest Martin, Šaľa, Turčianske Teplice, Svätý Jur, či mestskej časti Bratislava Staré Mesto. Môžeme tiež pripomenúť našu spoluprácu s tretím sektorom, odbornou sférou i ďalšími partnermi. Napríklad v rámci súťaže **ZlatýErb.sk**, ktorú pripravujeme v spolupráci s OZ eSlovensko, ZISS a ITAPA, možno uviesť špeciálne kategórie „**Najlepšia elektronická služba samospráv**“, „**Najlepšia bezbariérová stránka samospráv**“, či kategória „**Vyhodenia platformy pre elektronickú komunikáciu verejnosti so samosprávami**“, so zámerom prostredníctvom elektronických služieb prispievať k otvorenosti samosprávy voči verejnosti. Rovnako možno pripomenúť mnohé legislatívne iniciatívy či Etické kódexy územnej samosprávy na úrovni nášho združenia či jednotlivých miest.

Už počas **prípravy zákona č. 546 / 2010 Z. z.** o povinnom zverejňovaní zmlúv, objednávok a faktúr sa uskutočnil odborný seminár so zameraním na praktické výsledky aplikácie pripravovaných opatrení v rámci dvoch pilotných projektov mesta Svätý Jur a mestskej časti Bratislava Staré Mesto.

Záver a odporúčania seminára sa premietli do výzvy k vláde, národnej rade, riadiacim orgánom OPIS i k územným samosprávam k spoločnému postupu v rámci tvorby legislatívneho rámca a predpokladov pre účinnú elektronizáciu územných samospráv, ale aj elektronického prístupu občanov k verejným službám s cieľom účinne prispievať otvorenosti samosprávy i celej verejnej správy voči verejnosti. Zvýraznené bolo i striktné dodržiavanie platných štandardov v oblasti informatizácie verejnej správy, prepojitelnosti s existujúcimi i pripravovanými lokálnymi, ale najmä centrálnymi registrami a systémami a dôsledné rešpektovanie ochrany života, zdravia a osobných údajov fyzických osôb a legislatívnych noriem zaručujúcich ochranu údajov zmluvných partnerov.

Koncom roka 2010 sa ocitli mestá a obce na Slovensku v situácii, keď im štát na jednej strane uložil povinnosti týkajúce sa zverejňovania zmlúv, objednávok a faktúr, nevytvoril však potrebné predpoklady a podmienky pre účinnú implementáciu zákona v praxi, najmä nedal obciam a mestám vhodný nástroj na plnenie tejto zákonnej povinnosti, ktorý by ich finančne nezatiažil.

Bolo napr. **možné vytvoriť vhodnú aplikáciu na Ústrednom portáli verejnej správy**, prípadne jej využívanie premietnuť od zákona. Naopak, zákon prikazoval obciam a mestám (a navyše všetkým nimi zriadeným organizáciám) zverejňovať na vlastnom webovom sídle, teda de facto nútil takmer 3.000 územných samospráv a ďalšie tisíce organizácií k tomu, aby svoje webové sídlo rozšírili o netriviálnu internetovú aplikáciu v hodnote najmenej niekoľko sto EUR, realistickejšie však podstatne viac.

Okrem neúčelne vynaložených finančných prostriedkov na opakovaný vývoj rovnakej resp. podobnej funkčnosti každou samosprávou to smerovalo k „babylonskej veži“ pre občanov, kedy by sa na stránkach rôznych samospráv a organizácii stretli s úplne odlišnými aplikáciami a nástrojmi na prístup k zverejneným informáciám a ich analýze (napr. vyhľadávaniu, triedeniu, sledovaniu logických návŕzností medzi zmluvou a jej dodatkami, k zmluve vystavenými faktúrami a podobne).

V tejto situácii v záujme racionálnej reakcie na vzniknutú paradoxnú situáciu Únia miest Slovenska v spolupráci s OZ eSlovenskom a novým partnerom ARS NOVA s.r.o. iniciovala **projekt Verejného registra odberateľských vzťahov eGov-Zmluvy** (<http://zmluvy.eGov.sk>), ktorý sme ponúkli obciam a mestám Slovenska.

Poplatok za používanie je minimálny, prakticky symbolický, aj v porovnaní s inými podobnými projektmi komerčných firiem. Navyše pre členov ÚMS, ale aj pre všetky mestá a obce je ponúkaná zľava 20%, t.j. poplatok pre malé obce do 1.000 obyvateľov je len 3,33 EUR za mesiac + DPH.

Do projektu sa už zapojilo vyše 100 samospráv a nimi zriadených organizácií, vrátane škôl. Všetky tieto subjekty profitujú z kvalitnej aplikácie, ktorá je neustále aktualizovaná a rozširovaná, aby maximálne zodpovedala ich požiadavkám, ako aj aktuálnemu stavu legislatívy. Únia miest Slovenska v spolupráci s OZ eSlovensko, ZISS a prevádzkovateľom portálu eGov-Zmluvy zorganizovala dňa **8. marca 2011 v Devíne seminár „Zverejňovanie zmlúv, objednávok a faktúr podľa zákona č. 546/2010 Z.z. v podmienkach miest a obcí“**, ktorého sa zúčastnilo takmer 200 registrovaných účastníkov z celého Slovenska, **ministerka spravodlivosti pani Lucia Žitňanská, primátor hl.m. SR Bratislavy Milan Ftáčnik**, odborníci z Ministerstva spravodlivosti SR a ďalších dotknutých ústredných orgánov, ktorí účastníkom kompetentne zodpovedali otázky, vrátane dotazov a problémov zaslaných vopred.

Na záver seminára účastníci potvrdili spoločné závery predstaviteľov a odborníkov Ministerstva spravodlivosti SR, zástupcov Únie miest Slovenska, Združenia miest Slovenska a Ministerstva vnútra z rokovania k Nariadeniu vlády, ktorým sa ustanovuje hodnota objednávok tovarov a služieb a faktúr za tovary a služby v zmysle znenia **zákona 546/2010 Z.z. – o potrebe novelizovať uvedený zákon**. Zhodli sa na akútnej potrebe novely, ktorá by cielenejšie a efektívnejšie umožnila naplňať samotný účel zákona. **Všetci prítomní potvrdili spoločnú vôľu podieľať sa na príprave novely**. Predkladatelia zákona budú spolu s organizátormi seminára naďalej aktívne komunikovať s mestami a obcami a spoločne sa budú aktívne podieľať na tvorbe novely a ďalších právnych noriem tak, aby boli v maximálnej miere zohľadnené aj ich skúsenosti s doterajšou implementáciou zákona v praxi.

Na druhej strane, ako ukázala **analýza Transparency International Slovensko**, prezentovaná v tlači a tiež na seminári v Devíne, ešte stále je veľmi vysoký počet miest a obcí, ktoré si túto zákonnú povinnosť neplnia vôbec (nezverejňujú) alebo ju plnia nedostatočne či nevhodne (zverejňujú dokumenty v neštandardných formátoch, bez možnosti vyhľadávania, triedenia a pod.).

Mnohé povinné subjekty zverejňujú prosté PDF dokumenty v jednoduchých zoznamoch, prípadne v tabuľkách s najzákladnejšími údajmi (prostredníctvom redakčného systému alebo priamo v HTML, bez podpory databázy a aplikácie), čo časom bude viesť k zahľteniu systému a dodatočnej potrebe hľadania vhodnej databázovej aplikácie. Takýto spôsob transparentnosti stojí daňových poplatníkov nemalé prostriedky s takmer nulovým efektom.

Považujeme tiež za škodu, že mnoho miest nepochopilo úmysel, účel a výhody spoločného projektu, ktorý Únia miest Slovenska iniciovala a pristúpili k vývoju vlastnej aplikácie.

Tento postup možno naoko šetriť finančné prostriedky, pretože aplikáciu vyvinú a udržiavajú vlastní pracovníci úradu (informatici), v konečnom dôsledku je to však podstatne drahšie než zdieľanie spoločnej aplikácie a jej koordinované vylepšovanie na základe požiadaviek všetkých používateľov (na strane úradov, organizácií aj občanov) a v meniacich sa legislatívnych podmienkach.

Únia miest Slovenska má svojho zástupcu – odborníka aj v **Komisii pre štandardizáciu pre informačné systémy verejnej správy pri Ministerstve financií SR**, ktorá sa na poslednom zasadnutí 14. marca 2011 zaoberala o.i. aj štandardizáciou údajov pre účely zverejňovania zmlúv, objednávok a faktúr podľa zákona 546/2010 Z.z.

Chceme využiť túto príležitosť k tomu, aby sme Vás, vážení účastníci 13. konferencie ZISS, aspoň stručne informovali o najnovšej funkčnosti portálu eGov-Zmluvy. Medzi posledné aktualizácie patrí možnosť vzdialeného zverejňovania priamo z agendových systémov IIS samospráv (účtovníctva a pod.) pomocou WebServices. Portál obsahuje funkčné a overené web servisy, ktorých volanie stačí zaimplementovať do príslušného agendového informačného systému. Takto je napr. faktúra zverejnená automaticky bezprostredne po jej zaevidovaní v účtovníctve. Týmto spôsobom už zverejňujú napr. Bratislava-Staré Mesto alebo Svätý Jur. Ďalšou funkčnosťou je generovanie potvrdení o zverejnení zmluvy podľa § 5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z., ktoré stačí na úrade vytlačiť a potvrdiť. V najbližších dňoch bude sprístupnená funkčnosť hromadného uploadu údajov vo formáte CSV, ktoré sú generované väčšinou účtovných systémov, za účelom importu faktúr, objednávok a partnerov.

Na záver Vás chceme upozorniť na poslednú možnosť využiť **zľavu pre členov Únie miest Slovenska a všetky miestne samosprávy, ktorá platí pri registrácii do konca marca 2011.** Avšak aj po tomto termíne bude využívanie Verejného portálu odberateľských vzťahov určite efektívnejšie než vývoj a údržba vlastnej aplikácie.

Tešíme sa na ďalšiu spoluprácu.

v Bratislave, 24.3.2011



Marián Minarovič
generálny sekretár ÚMS